



COMUNE DI SCIGLIANO

(PROVINCIA DI COSENZA)

ORIGINALE/COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 36 del 1/9/2017

Oggetto: Gestione in forma associata “Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale” e “Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi”, tra i comuni di: Bianchi, Carpanzano, Colosimi, Panettieri, Parenti, Pedivigliano, Scigliano, Carlupoli, Cicala, Conflenti, Decollatura, Motta Santa Lucia, Serrastretta e Soveria Mannelli. Approvazione schemi di convenzione.

Adunanza straordinaria – seduta pubblica – prima convocazione.

L'anno duemiladiciassette addì uno del mese di settembre alle ore 18,50 – convocato dal Sindaco – si è riunito, nella sala comunale dell'ex scuola elementare della Frazione Diano, il Consiglio Comunale con l'osservanza delle modalità e nei termini prescritti.

All'inizio della trattazione di cui all'oggetto risultano presenti i Consiglieri Comunali sotto indicati:

		Presente	Assente
1) PANE Raffaele	SINDACO	X	
2) MALETTA Daniele	CONSIGLIERE		X
3) MACCARRONE Piero	“	X	
4) PINGITORE Giovanni	“	X	
5) ARCURI Giovanna Maria Grazia	“		X
6) GAROFALO Claudia	“	X	
7) ESPOSITO Tommaso	“	X	
8) GRANDE Raffaele	“	X	
9) GRANDE Silvano	“	X	
10) PICCOLO Ottorino	“	X	
11) MASTROIANNI Andrea	“	X	
=====	=====	9	2

Assiste alla adunanza il Segretario Comunale **Dr. PIRRI Ferdinando** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti l'Ing. **PANE Raffaele**, nella sua qualità di SINDACO, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: Gestione in forma associata “Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale” e “Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi”, tra i comuni di: Bianchi, Carpanzano, Colosimi, Panettieri, Parenti, Pedivigliano, Scigliano, Carlopoli, Cicala, Conflenti, Decollatura, Motta Santa Lucia, Serrastretta e Soveria Mannelli. Approvazione schemi di convenzione.

Il Sindaco riferisce che in seno alle “Aree Interne” in totale sono 10 in Calabria ed in quella cui risulta far parte Scigliano, composta da 14 comuni, è stata elaborata una proposta progettuale ed individuata dal ministero come la prima in Calabria. All’interno dell’Area Interna Reventino-Savuto, che fa parte Scigliano, sono state individuate due forme di gestione associata di funzioni fondamentali di ambito comunale:

1. l'organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
2. l'attività, in ambito comunale, di pianificazione di Protezione Civile e di coordinamento dei primi soccorsi;

La grande attività politica ed istituzionale effettuata dal Comune di Scigliano ha fatto in modo che venisse individuato ed indicato da tutti i comuni dell’area come Comune capofila per il servizio “*l’organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale*” mentre il comune di Soveria Mannelli è Comune capofila nel “*l’attività, in ambito comunale, di pianificazione di Protezione Civile e di coordinamento dei primi soccorsi*”.

Conclude il suo intervento rappresentando che il Egli stesso, unitamente al Sindaco del Comune di Decollatura e Carlopoli, si sono recati al Ministero per ottenere la validazione della proposta progettuale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udito quanto riferito dal Sindaco;

Premesso che:

- le disposizioni di cui all'articolo 14, commi da 25 a 31-quater, del Decreto Legge n. 78/2010, convertito nella Legge n. 122/2010, come successivamente modificato e integrato dall’art. 19 del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, prevedono la gestione associata delle funzioni fondamentali per i Comuni aventi popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero 3.000 abitanti se appartenenti o appartenuti a Comunità montane;
- l’art. 14, comma 27, del citato D. L. n. 78/2010 e s.m.i., definisce le funzioni fondamentali dei Comuni ivi ex novo individuate nelle seguenti:
 - a. l’organizzazione generale dell’amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
 - b. l’organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
 - c. il catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
 - d. la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
 - e. l’attività, in ambito comunale, di pianificazione di Protezione Civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
 - f. l’organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
 - g. la progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall’art. 118, quarto comma, della Costituzione;
 - h. l’edilizia scolastica per la parte non attribuita alle Province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
 - i. la polizia municipale e polizia amministrativa locale;
 - j. la tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell’esercizio delle funzioni di competenza statale;

Rilevato che:

- con il Regolamento (UE) n. 1303 del 17/12/2013 il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo

europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio (UE);

- le modalità e destinazioni di impiego di tali fondi trovano definizione nell'accordo di Partenariato, un documento predisposto da ogni Stato membro ed approvato dalla Commissione europea, che "definisce la strategia e le priorità di tale Stato membro, nonché le modalità di impiego efficace ed efficiente dei fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) al fine di perseguire la Strategia dell'Unione per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva";
- l'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020, formalmente adottato dalla Commissione Europea prevede un approccio integrato volto ad affrontare le sfide demografiche delle Regioni o a rispondere a esigenze specifiche di aree geografiche caratterizzate da gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici;
- nello specifico, detto Accordo di Partenariato ha elaborato una Strategia Nazionale per le Aree Interne per contrastare e invertire il fenomeno dello spopolamento nei Comuni classificati come "aree interne". Detta Strategia stabilisce che i Comuni "costituiscono l'unità di base del processo di decisione politica e in forma di aggregazione di comuni contigui, sistemi locali intercomunali, sono partner privilegiati per la definizione della strategia di sviluppo d'area e per la realizzazione dei progetti di sviluppo";
- a seguito di tale elaborazione, la Regione Calabria ha, tra l'altro, preso atto del rapporto istruttorio finale trasmesso dal Comitato Tecnico Aree Interne e approvato la perimetrazione delle aree interne, tra cui quella dell'Area Reventino-Savuto individuandone i comuni interessati e definendola area-progetto;
- secondo le linee dell'Accordo di partenariato i Comuni di ogni area-progetto devono realizzare forme appropriate di gestione associata di funzioni (fondamentali) e servizi (nelle forme previste dall'ordinamento: convenzione, unioni o fusioni) che siano "funzionali al raggiungimento dei risultati di lungo periodo degli interventi collegati alla strategia e tali da allineare pienamente la loro azione ordinaria con i progetti di sviluppo locale finanziati";
- la gestione in forma associata di funzioni (fondamentali) e di servizi, in particolare, è assunta dall'Accordo di programma quale pre-requisito essenziale della strategia di sviluppo in quanto segnala l'esistenza di un assetto continuativo ed efficiente per l'erogazione dei suddetti servizi (ambiti ottimali), nonché un livello più appropriato di esercizio delle funzioni fondamentali;
- la gestione associata, inoltre, è considerata sintomo dell'esistenza di quella maggiore capacità di progettazione e attuazione di un'azione collettiva di sviluppo locale, nel senso richiesto dalla strategia nazionale per le "aree interne". Attraverso tale strumento, quindi, i comuni che partecipano a tale strategia dovranno provare di essere in grado di guardare oltre i propri confini, attraverso la gestione associata dei servizi;
- la normativa detta disposizioni in merito alla gestione associata delle funzioni fondamentali per i Comuni aventi popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero 3.000 abitanti se appartenenti o appartenuti a Comunità montane. Stabilisce, inoltre, che l'esercizio delle funzioni fondamentali in forma associata è obbligatorio se "legato alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione", in tal caso i Comuni le esercitano obbligatoriamente in forma associata (...) fermo restando che tali funzioni comprendono la realizzazione e la gestione di infrastrutture tecnologiche, rete dati, fonia, apparati di banche dati, di applicativi software, l'approvvigionamento di licenze per il software, la formazione informatica e la consulenza nel settore dell'informatica";

Dato atto che:

attualmente, per il Comune di SCIGLIANO vigono già le seguenti convenzioni per l'esercizio associato delle funzioni fondamentali:

1. convenzione per la gestione in forma associata funzione: "Progettazione e gestione sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, quarto comma, della Costituzione", tra i comuni di: Scigliano, Bianchi, Colosimi, Panettieri. Approvazione schema di convenzione. **(Delibera C. C. n. 22 del 25/7/2014);**
2. convenzione per la gestione in forma associata funzione: "Polizia Municipale e Polizia Amministrativa locale", tra i comuni di: Panettieri, Scigliano. Approvazione schema di convenzione. **(Delibera C. C. n. 23 del 25/7/2014);**

3. convenzione per la gestione in forma associata funzione: “Catasto ad eccezione delle funzioni mantenute allo stato dalla normativa vigente”, tra i comuni di: Bianchi, Colosimi, Panettieri, Scigliano. Approvazione schema di convenzione. **(Delibera C. C. n. 24 del 25/7/2014);**
4. convenzione per la gestione in forma associata funzione “Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi” tra i comuni di: Bianchi, Colosimi, Panettieri, Scigliano. Approvazione schema di convenzione. **(Delibera C. C. n. 25 del 25/7/2014);**
5. convenzione per la gestione associata delle funzioni: “Edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle provincie, organizzazione e gestione dei servizi scolastici”, tra i comuni di: Bianchi, Colosimi, Panettieri, Scigliano. Approvazione schema di convenzione. **(Delibera C. C. n. 26 del 25/7/2014);**
6. convenzione per la gestione in forma associata funzione: “Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale”, tra i comuni di: Bianchi, Colosimi, Panettieri, Scigliano. Approvazione schema di convenzione. **(Delibera C. C. n. 8 del 30/4/2015);**

Considerato che:

- i Comuni di: “Bianchi, Carpanzano, Colosimi, Panettieri, Parenti, Pedivigliano, Scigliano, Carlopoli, Cicala, Conflenti, Decollatura, Motta Santa Lucia, Serrastretta e Soveria Mannelli (CZ)”, con il fine di creare le condizioni istituzionali, organizzative ed amministrative per realizzare la coesione necessaria ad attuare azioni integrate di sviluppo dell’ambito territoriale di riferimento, attraverso la realizzazione di forme di integrazione degli stessi atte a conferire all’ambito territoriale caratteri di “sistema”, costituendo dunque il presupposto politico istituzionale per realizzare il “Pre-requisito generale della gestione dei servizi comunali” richiesto per l’attuazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne, intendono esercitare in forma associata attraverso lo strumento della convenzione quadro, ai sensi dell’art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 nel testo vigente, le seguenti funzioni fondamentali:
 - **funzioni relative ai servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;**
 - **funzioni relative alle attività di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;**
- il contenuto delle singole funzioni associate è strutturato in 14 articoli;
- le funzioni di cui alle lettere **b)** ed **e)** saranno esercitate in forma associata ai sensi dell’art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- le finalità delle convenzioni quadro, correlate al conseguimento di obiettivi di economicità, efficacia ed efficienza, sono:
 - il miglioramento complessivo dei servizi all’utenza nel territorio degli enti associati;
 - il potenziamento e il maggiore interscambio di informazioni tra gli Enti aderenti e tra questi ed i soggetti esterni;
 - il raggiungimento di economie di scala;
 - l’utilizzo di software open source ed infrastrutture tecnologiche uniformi;
 - lo sviluppo di strategie cooperative tra gli enti facilitando l’accesso ai canali di finanziamento comunitari e alle risorse messe a disposizione dalla nuova programmazione dei fondi europei nel periodo 2014–2020;
 - la costituzione di un modello di governance a livello locale, basato su modelli, strumenti e tecnologie che consentono alle amministrazioni associate di essere “aperte” e “trasparenti” (open data) nei confronti dei cittadini;
 - lo sviluppo di una cultura organizzativa comune tra le strutture degli Enti aderenti, anche al fine di favorire la successiva evoluzione verso modelli associativi sempre più integrati;

per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale,

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dal responsabile del servizio tecnico;

Con voti unanimi favorevoli, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo.
- 2) Di revocare le deliberazioni consiliari n. 25 del 25/7/2014 e n. 8 del 30/4/2015 con le quali si stabilivano l'esercizio, in forma associata, rispettivamente delle seguenti funzioni:
 - attività di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
 - servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- 3) Di stabilire che i servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale, saranno gestiti in forma associata tra i Comuni di: "Bianchi, Carpanzano, Colosimi, Panettieri, Parenti, Pedivigliano, Scigliano (CS), Carlopoli, Cicala, Conflenti, Decollatura, Motta Santa Lucia, Serrastretta e Soveria Mannelli (CZ)".
- 4) Di approvare l'allegato schema di "Convenzione quadro per la gestione associata delle funzioni fondamentali indicate dall'art. 14 del D. L. n. 78/2010, convertito dalla Legge n. 122/2010", che sarà sottoscritto da tutti rappresentanti dei Comuni sopraindicati, individuando quale Ente capofila il Comune di **SCIGLIANO**.
- 5) Di dare atto che l'accordo avrà durata triennale e decorrenza dalla data di sottoscrizione.
- 6) Di stabilire, altresì, che le funzioni relative alle attività di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi, saranno gestite in forma associata tra i Comuni di: "Bianchi, Carpanzano, Colosimi, Panettieri, Parenti, Pedivigliano, Scigliano (CS), Carlopoli, Cicala, Conflenti, Decollatura, Motta Santa Lucia, Serrastretta e Soveria Mannelli (CZ)".
- 7) Di evidenziare che detti Enti fanno parte di diversi Centri Operativi Misti (C.O.M.) e, pertanto, sarà necessario chiedere deroga per la costituzione di un unico Centro Operativo Intercomunale (C.O.I.).
- 8) Di approvare l'allegato schema della "Convenzione quadro per la gestione associata delle funzioni fondamentali indicate dall'art. 14 del D. L. n. 78/2010, convertito dalla Legge n. 122/2010", che sarà sottoscritto da tutti i rappresentanti dei Comuni sopraindicati, individuando quale Ente capofila il Comune di **SOVERIA MANNELLI**.
- 9) Di dare atto che l'accordo avrà durata triennale e decorrenza dalla data di sottoscrizione.
- 10) Di prendere atto che la gestione delle predette funzioni in forma associata diverrà operativa quando la convenzione quadro stessa sarà sottoscritta dai rappresentanti legali dei rispettivi Enti.
- 11) Di dare mandato al Sindaco pro tempore del Comune di SCIGLIANO alla sottoscrizione della predette convenzioni in nome e per conto del Comune.
- 12) Di demandare ai Responsabili competenti ogni successivo adempimento per dare esecuzione alla presente deliberazione.
- 13) Di trasmettere copia della deliberazione ai Comuni di: "Bianchi, Carpanzano, Colosimi, Panettieri, Parenti, Pedivigliano, Scigliano (CS), Carlopoli, Cicala, Conflenti, Decollatura, Motta Santa Lucia, Serrastretta e Soveria Mannelli (CZ)".
- 14) Di dichiarare, con successiva ed unanime votazione favorevole, espressa per alzata di mano, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO

F.to: (Ing. Pane Raffaele)

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to: (Dr. Pirri Ferdinando)

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. N° 267/2000, sostituito dall'art. 147-bis, comma 1, della Legge N° 213/2012, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

F.to: Il Sindaco (Ing. Pane Raffaele)

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. N° 267/2000, sostituito dall'art. 147-bis, comma 1, della Legge N° 213/2012, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. N° 267/2000, sostituito dall'art. 147-bis, comma 1, della Legge N° 213/2012, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal **19/9/2017** al **4/10/2017**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del Decreto Legislativo N° 267/2000.

F.to: IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dr. Pirri Ferdinando)

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Scigliano, 19/9/2017

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dr. Pirri Ferdinando)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITA'

la presente deliberazione:

- (X) è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale on-line per 15 giorni consecutivi con decorrenza **19/9/2017** (art. 124, comma 1, D. Lgs. N° 267/2000).
- () è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line (art. 134, comma 3, D. Lgs. N° 267/2000).
- (X) è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. N° 267/2000).

Scigliano, 19/9/2017

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dr. Pirri Ferdinando)