



COMUNE DI SCIGLIANO

(PROVINCIA DI COSENZA)

ORIGINALE/COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 107 del 3/9/2019

Oggetto: Incarico a contratto ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 per la copertura del posto di Istruttore Direttivo Contabile, Responsabile dell'Ufficio Finanziario del Comune di Scigliano (CS), Categoria D, Posizione Economica D1, con assunzione a tempo determinato. Atto d'indirizzo.

L'anno duemiladiciannove addì tre del mese di settembre alle ore 08,25 la Giunta Comunale, convocata dal Sindaco, si è riunita nella sala delle adunanze.

		Presente	Assente
PANE Raffaele	SINDACO	X	
MACCARRONE Piero	VICESINDACO	X	
MALETTA Daniele	ASSESSORE		X

Assiste alla adunanza il Segretario Comunale Dr. **PIRRI Ferdinando** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti l'Ing. **PANE Raffaele**, nella sua qualità di SINDACO, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: Incarico a contratto ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 per la copertura del posto di Istruttore Direttivo Contabile, Responsabile dell'Ufficio Finanziario del Comune di Scigliano (CS), Categoria D, Posizione Economica D1, con assunzione a tempo determinato. Atto d'indirizzo.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 50, comma 10, del D. Lgs. n. 267/2000, stabilisce che: *“Il sindaco e il presidente della provincia nominano i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuiscono e definiscono gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli articoli 109 e 110, nonché dai rispettivi statuti e regolamenti comunali e provinciali”*;
- l'art. 110, al comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che: *“Lo statuto può prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, possa avvenire mediante contratto a tempo determinato. Per i posti di qualifica dirigenziale, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce la quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, comunque in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unità. Fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire, gli incarichi a contratto di cui al presente comma sono conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico”*;
- l'art. 110, al comma 3 del D. Lgs. n. 267/2000 prevede che: *“I contratti di cui ai precedenti commi non possono avere durata superiore al mandato elettivo del sindaco o del presidente della provincia in carica. Il trattamento economico, equivalente a quello previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli enti locali, può essere integrato, con provvedimento motivato della giunta, da una indennità ad personam, commisurata alla specifica qualificazione professionale e culturale, anche in considerazione della temporaneità del rapporto e delle condizioni di mercato relative alle specifiche competenze professionali. Il trattamento economico e l'eventuale indennità ad personam sono definiti in stretta correlazione con il bilancio dell'ente e non vanno imputati al costo contrattuale e del personale”*;
- l'art. 110, al comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 prevede che: *“Il contratto a tempo determinato è risolto di diritto nel caso in cui l'ente locale dichiari il dissesto o venga a trovarsi nelle situazioni strutturalmente deficitarie”*;
- i CCNL del comparto Regioni Enti locali, ed in particolare quello stipulato il 31/03/1999 e relativo al nuovo ordinamento professionale, statuisce che gli Enti locali debbono procedere alla istituzione delle posizioni di lavoro che richiedono svolgimento di funzioni di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da un elevato grado di autonomia gestionale ed organizzativa;

Dato atto che:

- che l'attuale Istruttore Direttivo, Categoria “D”, Posizione Economica “D5”, dell'Area Finanziaria-Amministrativa, dipendente presso questo Ente, verrà posto in quiescenza a far data dal 01/10/2019;
- è volontà di questa Amministrazione avvalersi della facoltà di ricorrere alla stipula di un contratto a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, per l'assunzione full-time (36 ore settimanali) del Responsabile dell'Ufficio Finanziario, Categoria D, Posizione Economica D1;

Considerato che:

- è necessario ed urgente individuare una figura con professionalità adeguata a coprire il posto di responsabile dell'Ufficio Finanziario comunale, in quanto all'interno dell'Ente non è presente nessuna unità di personale in possesso di adeguata professionalità (mancanza di titolo di studio) per svolgere le funzioni facenti capo all'Ufficio Finanziario;
- l'art. 110, comma 1, del TUEL prevede la facoltà di stipulare contratti a tempo determinato per l'assunzione temporanea di profili ad alto contenuto professionale;
- in virtù dell'art. 50, comma 10, del TUEL, il Sindaco nomina i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisce e definisce gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo gli artt. 109 e 110;
- il Comune non si trova nelle condizioni di Ente strutturalmente deficitario ex art. 242 del TUEL;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi prevede la possibilità di assumere Responsabili di Servizio con contratto a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110 del TUEL, in assenza di professionalità analoghe presenti all'interno dell'Ente;

Dato atto che, in base a quanto stabilito dalla Corte dei conti SEZ/AUT/12/2012, il primo comma dell'art. 110 TUEL:

- a) è norma assunzionale speciale e parzialmente derogatoria rispetto al regime vigente.
- b) gli incarichi conferibili (contingente) con contratto a tempo determinato in applicazione delle percentuali individuate dal riscritto comma 6-quater dell'articolo 19, del D. Lgs. n. 165/2001, riguardano solo ed esclusivamente le funzioni dirigenziali;
- c) a detti incarichi non si applica la disciplina assunzionale vincolistica prevista dall'articolo 9, comma 28 del D. L. n. 78/2010;
- d) gli enti che intendono conferire detti incarichi (la cui spesa va considerata ai sensi dell'art. 1 comma 557 e 562, della Legge n. 296/2006), oltre ad osservare gli obblighi assunzionali (generali) previsti per tutte le pubbliche amministrazioni, devono essere in linea con i vincoli di spesa ed assunzionali per gli stessi previsti dalla normativa in vigore e di seguito richiamati:
 - rispetto del patto di stabilità interno, se tenuti;
 - riduzione della spesa del personale rispetto a quella sostenuta nell'anno precedente;
 - contenimento nella percentuale normativamente prevista del rapporto tra spesa del personale e spesa corrente (attualmente 50% articolo 76, comma 7, primo periodo, prima parte, D. L. n. 112/2008);

Considerato che alla scadenza dell'incarico del Geom. Carmine Ligotti il 30/09/2019, l'Ufficio Finanziario Amministrativo risulterà sprovvisto del relativo responsabile e di qualsiasi figura professionale che possa portare a compimento i molteplici adempimenti quotidiani, poiché all'interno della propria organizzazione, da una reale ricognizione sulle professionalità presenti in organico ed in considerazione delle indisponibilità accertate, non sono state ravvisate figure professionali munite di percorsi formativi idonei all'incarico da ricoprire;

Dato atto che:

- l'Amministrazione Comunale entrata in carica il 27/05/2019, si è trovata a dover affrontare tale problematica ed ha richiesto in maniera informale a tutti i Comuni del comprensorio la disponibilità ad effettuare la gestione associata del Servizio Finanziario anche nell'ottica dell'obbligo normativo della gestione associata intercomunale di funzioni fondamentali; nonostante i molteplici incontri, non si è riusciti a trovare degli Enti disponibili alla stipula della convenzione del servizio associato;

Dato atto che il Segretario Comunale ha informato espressamente i componenti la Giunta Comunale della vigenza dell'obbligo di cui all'art. 9, comma 28, del Decreto Legge n. 8/2010, convertito con la Legge n. 122/2010;

Dato atto che di poter superare l'obbligo di cui all'art. 9, comma 28, del D. L. n. 8/2010, convertito con la Legge n. 122/2010, in considerazione del fatto che il Comune di Scigliano non ha sostenuto spese per contratti a tempo determinato o per forme di lavoro flessibile né nel 2009, né nell'intero triennio 2007/2009, ritenendosi – in tal senso – Comune virtuoso nel rispetto della spesa;

Ritenuto, pertanto, individuare un nuovo parametro di riferimento, costituito dalla spesa strettamente necessaria per fare fronte ad un servizio essenziale per l'Ente;

Ritenuto, altresì, di determinare il nuovo parametro della spesa rapportato ad € 30.144,08 lorde che è il costo lordo della Categoria "D", Posizione Economica "D1" che s'intende utilizzare per dare corso al contratto a tempo determinato, rispetto a quello finora sostenuto, pari ad € 37.754,13 lorde annue;

Dato atto che detto importo è di gran lunga inferiore alla spesa finora sostenuta in capo al responsabile dell'Ufficio Amministrativo/Finanziario, Categoria "D", Posizione Economica "D5", che s'intende sostituire in quanto collocato in quiescenza con decorrenza 01/10/2019;

Atteso che la Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, in merito all'individuazione del limite di spesa ai fini dell'applicazione dell'art. 9, comma 28, del D. L. 31/5/2010, n. 78, convertito in Legge n. 122/2010, nell'ipotesi in cui l'ente locale non abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali di tipo flessibile nel triennio 2007/2009, con Deliberazione n. 1/SEZAUT/2017/QMIG, si è così determinata: *"può, con motivato provvedimento, individuare un nuovo parametro di riferimento, costituito dalla spesa strettamente necessaria per far fronte ad un servizio essenziale per l'ente. Resta fermo il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art. 36, comma 2 e ss., del D. Lgs. n. 165/2001 e della normativa – anche contrattuale – ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento"*;

Dato atto che tutte le ulteriori prescrizioni per poter procedere ad assunzioni a tempo determinato sono rispettate;

Ritenuto, al fine di non pregiudicare il corretto funzionamento dell'Ente ed evitare che la vacanza dell'Ufficio possa comportare dei danni all'Ente, stante la moltitudine delle procedure in itinere presso lo stesso, ed in attesa di poter provvedere ad una sistemazione definitiva della vicenda, di provvedere al conferimento di un apposito incarico per il tramite di una procedura di valutazione comparativa ai sensi dell'art. 110 del TUEL n. 267/2000 e del vigente Statuto Comunale e Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Attesa la necessità di salvaguardare, nella scelta del soggetto da incaricare, i principi che comunque impongono il rispetto di rigorose regole come oramai pacificamente desumibili sia dalla normativa di riferimento, sia in base alle più ricorrenti pronunce del Giudice contabile sulla materia e che sostanzialmente attengono a:

- pubblicazione di un avviso di selezione, secondo un principio generale di buona amministrazione;
- scelta del soggetto da incaricare a seguito di valutazione, sebbene informale, ugualmente approfondita;
- rispetto dell'art. 19, comma 6, del D. Lgs. n. 165/2001 novellato, circa la circostanza che l'incarico debba essere attribuito previo accertamento che non sono rinvenibili nell'amministrazione soggetti di peculiare professionalità di natura tecnica occorrente;

Valutate le predette circostanze con tangibili ed urgenti, prendendo atto che il Comune necessita della figura di un Professionista (Esperto contabile) qualificato, che possa garantire la continuità dei servizi resi all'utenza nell'ambito delle funzioni proprie del Comune;

Considerato che il rapporto di lavoro dovrà avere la durata fino alla scadenza del mandato del Sindaco, salvo revoca anticipata o eventuale proroga, con trattamento economico annuo parificato ai dipendenti di Categoria D1, secondo le previsioni del vigente CCNL di comparto;

Considerato che verrà riconosciuta l'indennità di Posizione prevista dai Contratti Collettivi di riferimento;

Ritenuto di dover emanare atto d'indirizzo al responsabile del servizio Amministrativo/Finanziario di procedere all'approvazione dello schema di avviso pubblico per addivenire all'incarico a contratto ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 per la copertura del posto di Istruttore Direttivo Contabile, Responsabile dell'Ufficio Finanziario;

Dato atto che la procedura dovrà concludersi nei più ristretti termini temporali, attesa la volontà di procedere alla formalizzazione del conferimento dell'incarico di che trattasi;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in particolare l'art. 110;

Visto il D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

Visto il C.C.N.L. funzioni locali del 22/05/2018;

Visto il parere favorevole del Revisore dei Conti n. 20 del 02/09/2019;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso dal Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il parere favorevole di regolarità contabile, espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Con voti unanimi favorevoli, espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo.
2. Di dare atto che il Comune di Scigliano (CS) presenta gravi criticità in ambito organizzativo, poiché l'Ufficio Finanziario comunale risulta sprovvisto del relativo responsabile e di qualsiasi figura professionale che possa portare a compimento i molteplici adempimenti quotidiani, poiché all'interno della propria organizzazione non sono state ravvisate figure professionali munite di percorsi formativi idonei all'incarico da ricoprire.
3. Di determinare il parametro della spesa rapportato ad € 30.144,08 annue che è il costo lordo della Categoria "D", Posizione Economica "D1" che s'intende utilizzare per dare corso al contratto a tempo determinato.
4. Di autorizzare, pertanto, il ricorso a n. 1 (uno) contratto a tempo determinato e full-time 36 ore settimanali ex art. 110 del TUEL di "Istruttore Direttivo Settore Finanziario", Categoria D, Posizione Economica D1, per una durata pari al mandato elettorale del Sindaco.
5. Di emanare atto d'indirizzo al responsabile del servizio amministrativo/finanziario ad attivare le procedure per addivenire all'incarico a contratto ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 per la copertura del posto di Istruttore Direttivo Contabile, Responsabile dell'Ufficio Finanziario e Amministrativo.

- 6.** Di dare altresì atto:
- a.** che all'interno della propria organizzazione, da una reale ricognizione sulle professionalità presenti in organico ed in considerazione delle indisponibilità accertate, non sono state ravvisate figure professionali munite di percorsi formativi idonei all'incarico da ricoprire;
 - b.** che il Comune non si trova nelle condizioni di Ente strutturalmente deficitario ex art. 242 del Tuel;
 - c.** che la durata dell'incarico sarà fino al mandato elettorale del Sindaco, salvo revoca anticipata o proroga espressa alla scadenza, comunque nell'ambito della durata del mandato del Sindaco, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e punta a garantire continuità ai servizi essenziali a tutela dell'azione amministrativa;
 - d.** che risulta di competenza sindacale ogni attività conseguente ai sensi dell'art. 50, comma 10, del D. Lgs. n. 267/2000.
- 7.** Di dichiarare, con separata ed unanime votazione favorevole, espressa per alzata di mano, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO

F.to: (Ing. Pane Raffaele)

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to: (Dr. Pirri Ferdinando)

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. N° 267/2000, sostituito dall'art. 147-bis, comma 1, della Legge N° 213/2012, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. N° 267/2000, sostituito dall'art. 147-bis, comma 1, della Legge N° 213/2012, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to: (Geom. Ligotti Carmine)

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. N° 267/2000, sostituito dall'art. 147-bis, comma 1, della Legge N° 213/2012, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto.

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to: (Dr. Pirri Ferdinando)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal **03/09/2019** al **18/09/2019**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del Decreto Legislativo N° 267/2000.

F.to: IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dr. Pirri Ferdinando)

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Scigliano, 03/09/2019

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dr. Pirri Ferdinando)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITA'

la presente deliberazione:

- (X) è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale on-line per 15 giorni consecutivi con decorrenza **03/09/2019** (art. 124, comma 1, D. Lgs. N° 267/2000).
- (X) è stata comunicata ai capigruppo consiliari Prot. N° 2838 (art. 125, c. 1, D. Lgs. 267/2000).
- () è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione all'albo pretorio comunale on-line (art. 134, comma 3, D. Lgs. N° 267/2000).
- (X) è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. N° 267/2000).

Scigliano, 03/09/2019

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dr. Pirri Ferdinando)