



COMUNE DI SCIGLIANO  
(Provincia di Cosenza)

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI N° 255 DEL 09/07/2021

AREA TECNICA

SERVIZIO: TECNICO

ORIGINALE/COPIA

DETERMINAZIONE N°  
163

**OGGETTO:**

**Strategia Nazionale per le Aree Interne - Area prototipo Reventino-Savuto. – “Supporto Tecnico all’attuazione della Strategia”**  
– **Approvazione Avviso per costituzione SHORT LIST finalizzata ad affidare incarichi di assistenza tecnica.**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO**

**VISTO** l’art. 107 e l’art. 109, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, recante il testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.);

**VISTO** il decreto sindacale n.1 del 10/06/2019 con il quale il sottoscritto ha assunto la responsabilità del settore tecnico;

**VISTA** la legge 27 dicembre 2013, n. 147, recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2014)”, nonché la legge 27 dicembre 2013, n. 148, che approva il bilancio di previsione dello Stato per l’anno 6 finanziario 2014 e il bilancio pluriennale per il triennio 2014- 2016, per il periodo di programmazione 2014/2020;

**VISTO**, in particolare, l’articolo 1, commi 13, 14, 15, 16 e 17. della citata legge di stabilità 2014, che stabilisce quanto segue:

- a) Al fine di assicurare l’efficacia e la sostenibilità nel tempo della strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne del Paese, in coerenza con l’Accordo di partenariato per l’utilizzo dei fondi a finalità strutturale assegnati all’Italia per il ciclo di programmazione 2014-2020, è autorizzata la spesa di 3 milioni di euro per l’anno 2014 e di 43,5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2015 e 2016, a carico delle disponibilità del Fondo di rotazione di cui all’articolo 5 della legge 16 aprile 1987, n. 183”;
- b) Le risorse di cui al comma 13 sono destinate al finanziamento di interventi pilota per il riequilibrio dell’offerta dei servizi di base delle aree interne del Paese, con riferimento prioritariamente ai servizi di trasporto pubblico locale ivi compreso l’utilizzo dei veicoli a trazione

elettrica, di istruzione e socio-sanitari, secondo i criteri e le modalità attuative previste dall'Accordo di partenariato”;

c) L'attuazione degli interventi, individuati ai sensi del comma 14, è perseguita attraverso la cooperazione tra i diversi livelli istituzionali interessati, fra cui il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Ministero della salute, mediante la sottoscrizione di accordi di programma quadro di cui all'articolo 2, comma 203, lettera c) , della legge 23 dicembre 1996, n. 662, in quanto applicabile, con il coordinamento del Ministro per la Coesione Territoriale che si avvale dell'Agenzia per la coesione territoriale”;

d) I criteri generali per l'individuazione delle aree interne ai sensi del comma 13, interessate dai progetti pilota di cui al comma 14, sono definiti con l'Accordo di partenariato”

e) Entro il 30 settembre di ciascun anno, il Ministro per la Coesione Territoriale presenta al Comitato

Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) i risultati degli interventi pilota posti in essere nel periodo di riferimento, ai fini di una valutazione in ordine a successivi rifinanziamenti dell'autorizzazione di spesa di cui al comma 13”.

**CONSIDERATO** che l'Accordo di Partenariato, nell'ambito della Strategia Nazionale “Aree interne”, declina per la Strategia Aree Interne due classi di interventi:

1) Prima classe di interventi - Adeguare i servizi essenziali salute, istruzione e mobilità, attraverso il:

a) miglioramento della qualità e quantità dei servizi per l'istruzione (incentivi per ridurre la mobilità degli insegnanti, riorganizzazione e realizzazione di nuove sedi scolastiche, etc.), per la salute (telemedicina, servizi di emergenza, diagnostica mobile per i cittadini, etc.) e per la mobilità (servizi di trasporto polifunzionali, collegamenti con le stazioni ferroviarie, etc.). Tali interventi aggiuntivi vengono realizzati con le risorse a valere dal Fondo di rotazione di cui all'art. 1, comma 13, della Legge di stabilità per il 2014 e con altre risorse, anche comunitarie, e saranno realizzati da Regioni, Enti locali ed Enti pubblici, che assumono l'impegno, nell'ambito delle rispettive responsabilità di missione, a renderli permanenti qualora risulti positiva una valutazione dell'efficacia, condivisa dal livello ministeriale, anche al fine di riorientare la distribuzione delle risorse ordinarie su nuovi modelli organizzativi emergenti dall'attuazione della Strategia, finanziabili con le risorse rinvenienti dai risparmi degli eventuali disinvestimenti di cui sia emersa l'evidenza;

b) monitoraggio della rete dei servizi delle aree interne, delle diverse soluzioni individuate per garantirne l'offerta, delle modalità di accesso e della qualità dei servizi stessi, valutando lo specifico impatto delle nuove normative su tali aree.

Seconda classe di interventi – Progetti di sviluppo locale.

A tal fine sono stati identificati cinque fattori latenti di sviluppo:

tutela del territorio e comunità locali;

valorizzazione delle risorse naturali, culturali e del turismo sostenibile;

sistemi agro-alimentari e sviluppo locale;

risparmio energetico e filiere locali di energia rinnovabile;

saper fare e artigianato.

## **VISTE:**

- la Deliberazione della Giunta Regionale della Calabria n. 490 del 27.11.2015 avente oggetto: “Politica di Coesione 2014/2020. Approvazione Strategia Regionale per le Aree Interne (SRAI) e individuazione area progetto per la Strategia Nazionale per le Aree Interne del Paese (SNAI)”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale della Calabria n. 2 del 12.01.2018 avente ad oggetto: "Politica di Coesione 2014-2020, Strategia Nazionale per le Aree Interne del Paese (SNAI), Aree di sperimentazione “Reventino-Savuto” e “Grecanica”. Criteri per il cofinanziamento regionale a valere sul POR Calabria FESR/FSE 2014/2020 e modalità di attuazione", con la quale, per le Aree Reventino-Savuto e Grecanica, è stata stabilita, tra l'altro, la compartecipazione finanziaria

regionale, a valere sul POR Calabria FESR-FSE 2014/2020;

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 215 del 05.06.2018 “Linee d’indirizzo per la Strategia Aree Interne”, con la quale sono state approvate le Linee d’Indirizzo per l’Attuazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) e Regionale per le Aree Interne (SRAI), con individuazione degli ambiti d’intervento, supportate da analisi statistiche, dei criteri di valutazione, delle modalità organizzative e delle risorse finanziarie ripartite per assi del POR Calabria FESR-FSE e territori (Aree SNAI o SRAI);
- la Deliberazione della Giunta regionale n. 557 del 26.11.2018 – “Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) – Area Reventino-Savuto” con la quale è stato preso atto dell’approvazione da parte del CTAI della strategia finale dell’Area Reventino-Savuto;

#### **DATO ATTO CHE:**

- l’Area del Reventino-Savuto comprende 14 Comuni: Bianchi, Carpanzano, Colosimi, Panettieri, Parenti, Pedivigliano e Scigliano afferenti al comprensorio del Savuto e ricadenti nella provincia di Cosenza; Carlipoli, Cicala, Conflenti, Decollatura, Motta Santa Lucia, Serrastretta e Soveria Mannelli che compongono il comprensorio del Reventino e sono localizzati in provincia di Catanzaro;
- i Comuni partecipanti all’area-progetto, attraverso i Sindaci, hanno costituito l’unità di base del processo di decisione politica, che ha chiamato in gioco attori istituzionali diversi, per responsabilità e livello di governance, e richiesto il coinvolgimento delle collettività territoriali quali primi protagonisti dei luoghi nei quali “montare la scatola progettuale”;
- la Bozza della strategia di Area è stata licenziata dal CNAI nel mese di agosto 2016;
- a seguito di un costante confronto tra i Sindaci e i tecnici incaricati per la scrittura della proposta progettuale, con il Comitato Tecnico Nazionale Aree Interne e la Regione Calabria, che si è concluso con la stesura di un documento definitivo espressione del processo decisionale locale e delle osservazioni fornite dal livello regionale e nazionale, il giorno 22.03.2017, la compagine dei Sindaci dell’Area Reventino-Savuto ha approvato il Preliminare di strategia di Area;
- con nota del 14.04.2017 il CNAI ha comunicato l’approvazione del Preliminare di strategia dell’Area Pilota Reventino-Savuto;
- il giorno 15.07.2017, il Coordinamento dei Sindaci dell’Area Pilota Reventino-Savuto ha approvato il documento di Strategia di Area, le schede progettuali e lo schema riepilogativo interventi, risultati attesi, indicatori di risultato;
- in data 18.07.2017, l’Area Reventino-Savuto ha trasmesso ai referenti del Comitato Tecnico Nazionale Aree Interne e dell’Amministrazione Regionale la proposta di Strategia di Area;
- con nota DPCOE-0003329-P-11/09/2017 dell’11.09.2017 il CNAI ha formulato le sue osservazioni alla suddetta proposta di Strategia d’area;
- in data 12.01.2018 è stata approvata la Delibera della Giunta regionale n. 2, con cui l’esecutivo ha stabilito per l’Area Reventino-Savuto e per l’Area Grecanica una compartecipazione regionale, a valere sul POR Calabria 2014-2020, pari al doppio delle risorse stanziare, per ciascuna Area, dalle Leggi di stabilità 2014 (legge n. 147/2013) e 2015 (legge n. 190/2014). In particolare, le Leggi di stabilità sopra richiamate hanno destinato 3.740.000 euro per l’Area Reventino-Savuto e 3.740.000 euro per l’Area Grecanica e quindi per ciascuna Area la compartecipazione regionale sarà pari a 7.480.000 euro;
- il CNAI, con nota prot. DPCOE-0003611-P dell’11.10.2018, ha ritenuto approvata e idonea la Strategia d’Area Reventino-Savuto, come presupposto relativo all’accordo di Programma Quadro (APQ), richiedendo la trasmissione della Deliberazione di Giunta Regionale di

approvazione della stessa Strategia;

- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 557 del 26.11.2018 – “Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) – Area Reventino - Savuto” la Regione Calabria ha preso atto dell’approvazione da parte del CNAI della Strategia finale dell’Area Reventino - Savuto;
- la delibera CIPE n. 9/2015 prevede l’attuazione delle Strategie per le aree interne, definite per le singole aree progetto, attraverso lo strumento dell’Accordo di Programma Quadro (APQ), al cui processo di sottoscrizione sovrintende l’Agenzia per la Coesione Territoriale;

#### **RILEVATO CHE:**

- il 16.05.2019 a Soveria Mannelli, il Coordinamento dei Sindaci dell’Area Pilota Reventino-Savuto, nel corso di una riunione formalmente convocata per discutere delle procedure connesse alla sottoscrizione dell’APQ ha preso atto “...della necessità di dotarsi di un supporto tecnico-specialistico per la redazione delle schede intervento da inserire nell’Accordo di Programma Quadro (APQ), ex delibera CIPE n. 9/2015, e per il rapido avvio delle stesse per garantire l’attuazione della Strategia..”, così come si evince dal Verbale della riunione che risulta essere acquisito agli atti di questo Ente;
- sempre nel corso della succitata riunione, come si evince dal Verbale redatto, il Sindaco di questo Comune, in qualità di Comune Capofila del Coordinamento, informava gli altri Sindaci che i professionisti, già individuati con procedura di evidenza pubblica dal GAL DEI DUE MARI, che hanno svolto tutte le attività tecniche propedeutiche all’approvazione della Strategia dell’Area Pilota Reventino-Savuto, avevano manifestato la disponibilità a svolgere le attività di accompagnamento e di definizione della documentazione tecnico-amministrativa necessaria alla firma dell’Accordo di Programma Quadro;
- il Coordinamento dei Sindaci dell’Area Pilota, nel corso della riunione del 16.05.2019:
  - concordava “...sulla opportunità di dotarsi di una assistenza tecnica per “accompagnare” la Strategia fino alla firma dell’Accordo di Programma Quadro che, di fatto, sancirebbe l’inizio della fase operativa...”;
  - dava mandato al Comune di Carlopoli, beneficiario dell’Operazione “Supporto Tecnico all’attuazione della Strategia” di cui alla Scheda n. 5.4.1, di “... di porre in atto le procedure sulla base della normativa vigente per la contrattualizzazione dei professionisti a seguito di acquisizione di specifico preventivo...”;
- PRESO ATTO del Verbale firmato in data 19 giugno 2019 da tutti i sindaci dei Comuni dell’Area, con il quale hanno, fra l’altro:
- approvato la Strategia d’Area “Manifattura & Conoscenza”, il relativo piano finanziario, il piano indicatori di risultato e le schede operazione attuative della Strategia d’Area, prendendo atto degli esiti dell’istruttoria regionale;
- delegato alla firma dell’APQ il Sindaco del Comune di Carlopoli, in qualità di Soggetto capofila dell’Area.
- VISTA la DGR n. 381 del 9 agosto 2019 che ha provveduto a:
- approvare lo schema di Articolato dell’Accordo di Programma Quadro (APQ) da stipulare fra Amministrazioni centrali, Regione e Area;
- approvare le schede operazione attuative della Strategia d’Area “ReventinoSavuto”, già approvata quale documento programmatico con la citata DGR n. 557 del 26 novembre 2018 e

relativi allegati;

- dare mandato all’Autorità di Gestione del POR Calabria FESR FSE 2014/2020 e Autorità di Coordinamento del PAC 2014/2020, all’Autorità di Gestione del PSR Calabria 2014/2020 e al Coordinatore del Comitato aree interne a stipulare l’APQ;
- designare il RUA dello stipulando Accordo.
- VISTO l’APQ (Accordo di Programma Quadro), sottoscritto, in data 10.02.2020, dall’Agenzia per la Coesione Territoriale, dai vari Ministeri, dalla Regione Calabria e dal Sindaco del Comune di Carlopoli in qualità di soggetto capofila dell’Area Interna Reventino Savuto.
- VISTO il verbale dell’Assemblea dei Sindaci del 4 febbraio 2021, dal quale emerge la designazione del Comune di Scigliano quale nuovo Soggetto Capofila dell’Area SNAI Reventino – Savuto, in sostituzione del precedente, Comune di Carlopoli.

VISTA la Delibera di Giunta Comunale di Scigliano n. 36 del 23/04/2021 con la quale si procede a :

- prendere atto della Nota della Regione Calabria, Giunta Regionale, Segretariato Generale, Prot. n. 153610 del 02/04/2021, avente ad oggetto: “APQ Reventino Savuto- Comunicazione variazione Soggetto Capofila”;
- dare atto che il nuovo Beneficiario della scheda intervento relativa al Supporto tecnico all’attuazione della Strategia (Assistenza tecnica- Codice 5.4.1) è da individuarsi nel Comune di Scigliano, in quanto nuovo Soggetto Capofila dell’Area SNAI Reventino – Savuto.
- nominare, attesa la complessità delle procedure e degli adempimenti che richiedono valutazioni e competenze altamente specialistiche, e stante l’assenza di adeguate professionalità all’interno dell’Ente, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) nonché Responsabile dell’Intervento in relazione alla scheda intervento Supporto tecnico all’attuazione della Strategia (Assistenza tecnica- Codice 5.4.1), l’Ing. Carlo Consoli Dipendente e Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Belsito;

**DATO atto** che per la prosecuzione delle attività è indispensabile avvalersi di consulenti esterni dotati di comprovate capacità per la prosecuzione del progetto, riassunte nel seguente prospetto:

<b>1. Predisposizione atti e documenti a supporto dei RUP per le operazioni infrastrutturali</b>
<b>2. Predisposizione documentazione per avvio incentivi - Reg. Cal.</b>
<b>3. Predisposizioni atti e documenti progetti immateriali</b>

**Accertato che** tale attività, programmata per un periodo definito ed eseguita con l’apporto di più professionisti, è così distinta:

*Servizio: CPV 75112100-5 Servizi amministrativi per progetti di sviluppo.*

*Importo prestazione base asta: € 26.250,00 (IVA e Oneri Previdenziali esclusi) per complessivi € 33.306,00*

**Vista** la legge 11 settembre 2020, n. 120 di Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale;

**Visto** l'art. 1 della legge 11 settembre 2020, n. 120, rubricato "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia";

**Visto** il D.lgs n. 50/2016, così come corretto ed integrato dal d.lgs n. 56/2017 (di seguito, anche Codice) e dalla l. 120/2020;

**VISTE** le Linee Guida ANAC n. 1 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria", aggiornate al d.lgs. n. 56/2017 ed alla delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018 e ss.mm.ii.;

**VISTE** le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del d.lgs n. 50/16, aggiornate al d.lgs. n. 56/2017 ed alla delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 01.03.2018 e ss.mm.ii recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

**VISTO** il D.M. 154/2017 (G.U. 27.10.2017, n. 252) "Regolamento sugli appalti pubblici di lavori riguardanti i Beni culturali Tutelati, ai sensi del Decreto legislativo 22 gennaio 2004 n. 42, di cui al decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

**VISTO** il Decreto del Ministero dei Trasporti n. 263 del 02.12.2016 e ss.mm.ii;

**VISTO** il Decreto del Ministero della Giustizia del 17.06.2016;

**CONSIDERATO CHE** al fine di individuare i professionisti con adeguata esperienza nel settore è necessario pubblicare un avviso pubblico per la costituzione di una SHORT LIST;

Dato atto che:

- con l'avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento concorsuale e, pertanto, non sono previste graduatorie di merito, attribuzione di punteggi o altre classificazioni di merito;
- dalla valutazione dei curriculum sarà tenuta in considerazione l'esperienza maturata nel settore specifico e la professionalità dimostrata;
- l'acquisizione della candidatura non comporta l'assunzione di alcun obbligo specifico da parte del Comune di Scigliano né l'attribuzione di alcun diritto o pretesa del candidato in ordine all'eventuale conferimento dell'incarico,

**VISTA** la Legge n. 241/90 e s.m.i.;

**VISTO** il Decreto Legislativo 267/2000 e s.m.i.;

**VISTO** il Decreto Legislativo 50/2016 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che è stata verificata la disponibilità finanziaria e dato atto che l'esecutività della presente è subordinata all'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.

151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

## **D E T E R M I N A**

- 1. LA PREMESSA** forma parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo;
- 2. DI APPROVARE** l'Avviso pubblico finalizzato alla costituzione di una SHORT LIST per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica nell'ambito del progetto Strategia Nazionale per le Aree Interne - Area prototipo Reventino-Savuto.
- 3. DI DARE ATTO** che i servizi, con i relativi importi, da affidare sono quelli riportati nella premessa;
- 4. DI PUBBLICARE** il presente sull'Albo Pretorio del Comune di Scigliano- Sezione AVVISI e sulla piattaforma della CUC TRASPARE capofila Scigliano;
- 5. Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Carlo Consoli
  
- 6. DI TRASMETTERE** il presente provvedimento:
  - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
  - al Responsabile del Servizio Finanziario e di Ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile ed attestazione della copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti degli art. 147 bis e 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., nonché all'emissione del relativo mandato di pagamento;
  - All'Albo Pretorio di questo Ente perché venga pubblicato nei termini di legge.

IL RESPONSABILE UTC

F.to (ING. RAFFAELE PANE)

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE (attestante la copertura finanziaria)  
(art. 151 comma 4 D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 – art. 33 comma 4 Regolamento Comunale di Contabilità)

SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE (attestante la copertura finanziaria)  
sulla DETERMINAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA N° 163 DEL 09/07/2021  
Adottata dal Responsabile del Servizio Tecnico  
Trasmessa a questo servizio in data 09/07/2021

Lì, 09/07/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Dott.ssa Rosa Adelina Bruni

IL VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE attestante la copertura finanziaria NON viene concesso per la seguente motivazione:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Lì, \_\_\_\_ / \_\_\_\_ / \_\_\_\_ /

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

La presente Deliberazione viene affissa in data odierna e per 15 gg. consecutivi.=====

IL RESP. DEL SERVIZIO  
Michele Pane

Il Responsabile del Servizio attesta che la presente Determinazione è stata pubblicata Dal 09/07/2021 al 24/07/2021

IL RESP. DELLA PUBBLICAZIONE  
Michele Pane

La presente Delibera è divenuta esecutiva:  
essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile;  
trascorsi 10gg. dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio;

lì, \_\_\_\_ / \_\_\_\_ / \_\_\_\_ /

IL RESP. DELLA PUBBLICAZIONE  
Michele Pane