

COMUNE DI SCIGLIANO (Provincia di Cosenza)

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINAZIONI N°

342

DEL

11/10/2021

AREA TECNICA

SERVIZIO: TECNICO

ORIGINALE/COPIA

DETERMINAZIONE N° 218

DEL 11/10/2021

OGGETTO:

Strategia Nazionale per le Aree Interne - Area prototipo

Reventino-Savuto. - "Supporto Tecnico all'attuazione

della Strategia" - Affidamento servizi tecnici di

Assistenza Tecnico Amministrativa – Annullamento

CIG: 8914883A2C

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

VISTO l'art. 107 e l'art. 109, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni, recante il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.);

VISTO il decreto sindacale n.1 del 10/06/2019 con il quale il sottoscritto ha assunto la responsabilità del settore tecnico;

VISTA la legge 27 dicembre 2013, n. 147, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2014)", nonché la legge 27 dicembre 2013, n. 148, che approva il bilancio di previsione dello Stato per l'anno 6 finanziario 2014 e il bilancio pluriennale per il triennio 2014- 2016, per il periodo di programmazione 2014/2020;

VISTO, in particolare, l'articolo 1, commi 13, 14, 15, 16 e 17. della citata legge di stabilità 2014, che stabilisce quanto segue:

- a) al fine di assicurare l'efficacia e la sostenibilità nel tempo della strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne del Paese, in coerenza con l'Accordo di partenariato per l'utilizzo dei fondi a finalità strutturale assegnati all'Italia per il ciclo di programmazione 2014-2020, è autorizzata la spesa di 3 milioni di euro per l'anno 2014 e di 43,5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2015 e 2016, a carico delle disponibilità del Fondo di rotazione di cui all'articolo 5 della legge 16 aprile 1987, n. 183";
- b) le risorse di cui al comma 13 sono destinate al finanziamento di interventi pilota per il riequilibrio dell'offerta dei servizi di base delle aree interne del Paese, con riferimento prioritariamente ai servizi di trasporto pubblico locale ivi compreso l'utilizzo dei veicoli a trazione elettrica, di istruzione e socio-sanitari, secondo i criteri e le modalità attuative previste dall'Accordo di partenariato";

l'attuazione degli interventi, individuati ai sensi del comma 14, è perseguita attraverso la cooperazione tra i diversi livelli istituzionali interessati, fra cui il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e il Ministero della salute, mediante la sottoscrizione di accordi di programma quadro di cui all'articolo 2, comma 203 della legge 23 dicembre 1996, n. 662, in quanto applicabile, con il coordinamento del Ministro per la Coesione Territoriale che si avvale dell'Agenzia per la coesione territoriale";

- c) i criteri generali per l'individuazione delle aree interne ai sensi del comma 13, interessate dai progetti pilota di cui al comma 14, sono definiti con l'Accordo di partenariato"
- d) entro il 30 settembre di ciascun anno, il Ministro per la Coesione Territoriale presenta al Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) i risultati degli interventi pilota posti in essere nel periodo di riferimento, ai fini di una valutazione in ordine a successivi rifinanziamenti dell'autorizzazione di spesa di cui al comma 13";

CONSIDERATO che l'Accordo di Partenariato, nell'ambito della Strategia Nazionale "Aree interne", declina per la Strategia Aree Interne due classi di interventi:

- 1. Prima classe di interventi Adeguare i servizi essenziali salute, istruzione e mobilità, attraverso il:
 - a) miglioramento della qualità e quantità dei servizi per l'istruzione (incentivi per ridurre la mobilità degli insegnanti, riorganizzazione e realizzazione di nuove sedi scolastiche, etc.), per la salute (telemedicina, servizi di emergenza, diagnostica mobile per i cittadini, etc.) e per la mobilità (servizi di trasporto polifunzionali, collegamenti con le stazioni ferroviarie, etc.). Tali interventi aggiuntivi vengono realizzati con le risorse a valere dal Fondo di rotazione di cui all'art. 1, comma 13, della Legge di stabilità per il 2014 e con altre risorse, anche comunitarie, e saranno realizzati da Regioni, Enti locali ed Enti pubblici, che assumono l'impegno, nell'ambito delle rispettive responsabilità di missione, a renderli permanenti qualora risulti positiva una valutazione dell'efficacia, condivisa dal livello ministeriale, anche al fine di riorientare la distribuzione delle risorse ordinarie su nuovi modelli organizzativi emergenti dall'attuazione della Strategia, finanziabili con le risorse rinvenienti dai risparmi degli eventuali disinvestimenti di cui sia emersa l'evidenza;
 - b) monitoraggio della rete dei servizi delle aree interne, delle diverse soluzioni individuate per garantirne l'offerta, delle modalità di accesso e della qualità dei servizi stessi, valutando lo specifico impatto delle nuove normative su tali aree.
- 2. Seconda classe di interventi Progetti di sviluppo locale. A tal fine sono stati identificati cinque fattori latenti di sviluppo:
 - tutela del territorio e comunità locali;
 - valorizzazione delle risorse naturali, culturali e del turismo sostenibile; sistemi agro-alimentari e sviluppo locale;
 - risparmio energetico e filiere locali di energia rinnovabile;
 - saper fare e artigianato.

VISTE:

- la Deliberazione della Giunta Regionale della Calabria n. 490 del 27.11.2015 avente oggetto:
 "Politica di Coesione 2014/2020. Approvazione Strategia Regionale per le Aree Interne (SRAI) e individuazione area progetto per la Strategia Nazionale per le Aree Interne del Paese (SNAI)";
- la Deliberazione della Giunta Regionale della Calabria n. 2 del 12.01.2018 avente ad oggetto: "Politica di Coesione 2014-2020, Strategia Nazionale per le Aree Interne del Paese (SNAI), Aree di sperimentazione "Reventino-Savuto" e "Grecanica". Criteri per il cofinanziamento regionale a valere sul POR Calabria FESR/FSE 2014/2020 e modalità di attuazione", con la quale, per le Aree Reventino-Savuto e Grecanica, è stata stabilita, tra l'altro, la compartecipazione finanziaria

regionale, a valere sul POR Calabria FESR-FSE 2014/2020;

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 215 del 05.06.2018 "Linee d'indirizzo per la Strategia Aree Interne", con la quale sono state approvate le Linee d'Indirizzo per l'Attuazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI) e Regionale per le Aree Interne (SRAI), con individuazione degli ambiti d'intervento, supportate da analisi statistiche, dei criteri di valutazione, delle modalità organizzative e delle risorse finanziarie ripartite per assi del POR Calabria FESR-FSE e territori (Aree SNAI o SRAI);
- la Deliberazione della Giunta regionale n. 557 del 26.11.2018 "Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) – Area Reventino-Savuto" con la quale è stato preso atto dell'approvazione da parte del CTAI della strategia finale dell'Area Reventino-Savuto;

DATO ATTO CHE:

- l'Area del Reventino-Savuto comprende 14 Comuni: Bianchi, Carpanzano, Colosimi, Panettieri,
 Parenti, Pedivigliano e Scigliano afferenti al comprensorio del Savuto e ricadenti nella provincia
 di Cosenza; Carlopoli, Cicala, Conflenti, Decollatura, Motta Santa Lucia, Serrastretta e Soveria
 Mannelli che compongono il comprensorio del Reventino e sono localizzati in provincia di
 Catanzaro;
- i Comuni partecipanti all'area-progetto, attraverso i Sindaci, hanno costituito l'unità di base del processo di decisione politica, che ha chiamato in gioco attori istituzionali diversi, per responsabilità e livello di governance, e richiesto il coinvolgimento delle collettività territoriali quali primi protagonisti dei luoghi nei quali "montare la scatola progettuale";
- la Bozza della strategia di Area è stata licenziata dal CNAI nel mese di agosto 2016;
- a seguito di un costante confronto tra i Sindaci e i tecnici incaricati per la scrittura della proposta progettuale, con il Comitato Tecnico Nazionale Aree Interne e la Regione Calabria, che si è concluso con la stesura di un documento definitivo espressione del processo decisionale locale e delle osservazioni fornite dal livello regionale e nazionale, il giorno 22.03.2017, la compagine dei Sindaci dell'Area Reventino-Savuto ha approvato il Preliminare di strategia di Area;
- con nota del 14.04.2017 il CNAI ha comunicato l'approvazione del Preliminare di strategia dell'Area Pilota Reventino-Savuto;
- il giorno 15.07.2017, il Coordinamento dei Sindaci dell'Area Pilota Reventino-Savuto ha approvato il documento di Strategia di Area, le schede progettuali e lo schema riepilogativo interventi, risultati attesi, indicatori di risultato;
- in data 18.07.2017, l'Area Reventino-Savuto ha trasmesso ai referenti del Comitato Tecnico Nazionale Aree Interne e dell'Amministrazione Regionale la proposta di Strategia di Area;
- con nota DPCOE-0003329-P-11/09/2017 dell'11.09.2017 il CNAI ha formulato le sue osservazioni alla suddetta proposta di Strategia d'area;
- in data 12.01.2018 è stata approvata la Delibera della Giunta regionale n. 2, con cui l'esecutivo ha stabilito per l'Area Reventino-Savuto e per l'Area Grecanica una compartecipazione regionale, a valere sul POR Calabria 2014-2020, pari al doppio delle risorse stanziate, per ciascuna Area, dalle Leggi di stabilità 2014 (legge n. 147/2013) e 2015 (legge n. 190/2014). In particolare, le Leggi di stabilità sopra richiamate hanno destinato 3.740.000 euro per l'Area Reventino- Savuto e 3.740.000 euro per l'Area Grecanica e quindi per ciascuna Area la compartecipazione regionale sarà pari a 7.480.000 euro;
- il CNAI, con nota prot. DPCOE-0003611-P dell'11.10.2018, ha ritenuto approvata e idonea la Strategia d'Area Reventino-Savuto, come presupposto relativo all'accordo di Programma Quadro (APQ), richiedendo la trasmissione della Deliberazione di Giunta Regionale di

- approvazione della stessa Strategia;
- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 557 del 26.11.2018 "Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) – Area Reventino - Savuto" la Regione Calabria ha preso atto dell'approvazione da parte del CNAI della Strategia finale dell'Area Reventino - Savuto;
- la delibera CIPE n. 9/2015 prevede l'attuazione delle Strategie per le aree interne, definite per le singole aree progetto, attraverso lo strumento dell'Accordo di Programma Quadro (APQ), al cui processo di sottoscrizione sovrintende l'Agenzia per la Coesione Territoriale;

RILEVATO CHE:

- il16.05.2019 a Soveria Mannelli, il Coordinamento dei Sindaci dell'Area Pilota Reventino- Savuto, nel corso di una riunione formalmente convocata per discutere delle procedure connesse alla sottoscrizione dell'APQ ha preso atto "...della necessità di dotarsi di un supporto tecnico- specialistico per la redazione delle schede intervento da inserire nell'Accordo di Programma Quadro (APQ), ex delibera CIPE n. 9/2015, e per il rapido avvio delle stesse per garantire l'attuazione della Strategia...", così come si evince dal Verbale della riunione che risulta essere acquisito agli atti di questo Ente;
- il Coordinamento dei Sindaci dell'Area Pilota, nel corso della riunione del 16.05.2019:
 - o concordava "...sulla opportunità di dotarsi di una assistenza tecnica per "accompagnare" la Strategia fino alla firma dell'Accordo di Programma Quadro che, di fatto, sancirebbe l'inizio della fase operativa...";
 - o dava mandato al Comune di Carlopoli, beneficiario dell'Operazione "Supporto Tecnico all'attuazione della Strategia" di cui alla Scheda n. 5.4.1, di "... di porre in atto le procedure sulla base della normativa vigente per la contrattualizzazione dei professionisti a seguito di acquisizione di specifico preventivo...";

PRESO ATTO del Verbale firmato in data 19 giugno 2019 da tutti i sindaci dei Comuni dell'Area, con il quale hanno, fra l'altro:

- approvato la Strategia d'Area "Manifattura & Conoscenza", il relativo piano finanziario, il piano indicatori di risultato e le schede operazione attuative della Strategia d'Area, prendendo atto degli esiti dell'istruttoria regionale;
- delegato alla firma dell'APQ il Sindaco del Comune di Carlopoli, in qualità di Soggetto capofila dell'Area.

VISTA la DGR n. 381 del 9 agosto 2019 che ha provveduto a:

- approvare lo schema di Articolato dell'Accordo di Programma Quadro (APQ) da stipulare fra Amministrazioni centrali, Regione e Area;
- approvare le schede operazione attuative della Strategia d'Area "ReventinoSavuto", già approvata quale documento programmatico con la citata DGR n. 557 del 26 novembre 2018 e relativi allegati;

- dare mandato all'Autorità di Gestione del POR Calabria FESR FSE 2014/2020 e Autorità di Coordinamento del PAC 2014/2020, all'Autorità di Gestione del PSR Calabria 2014/2020 e al Coordinatore del Comitato aree interne a stipulare l'APQ;
- designare il RUA dello stipulando Accordo.

VISTO l'APQ (Accordo di Programma Quadro), sottoscritto, in data 10.02.2020, dall'Agenzia per la Coesione Territoriale, dai vari Ministeri, dalla Regione Calabria e dal Sindaco del Comune di Carlopoli in qualità di soggetto capofila dell'Area Interna Reventino Savuto.

VISTO il verbale dell'Assemblea dei Sindaci del 4 febbraio 2021, dal quale emerge la designazione del Comune di Scigliano quale nuovo Soggetto Capofila dell'Area SNAI Reventino – Savuto, in sostituzione del precedente, Comune di Carlopoli.

VISTA la Delibera di Giunta Comunale di Scigliano n. 36 del 23/04/2021 con la quale si procede a :

- prendere atto della Nota della Regione Calabria, Giunta Regionale, Segretariato Generale, Prot.
 n. 153610 del 02/04/2021, avente ad oggetto: "APQ Reventino Savuto- Comunicazione variazione Soggetto Capofila";
- dare atto che il nuovo Beneficiario della scheda intervento relativa al Supporto tecnico all'attuazione della Strategia (Assistenza tecnica- Codice 5.4.1) è da individuarsi nel Comune di Scigliano, in quanto nuovo Soggetto Capofila dell'Area SNAI Reventino – Savuto.
- nominare, attesa la complessità delle procedure e degli adempimenti che richiedono valutazioni e competenze altamente specialistiche, e stante l'assenza di adeguate professionalità all'interno dell'Ente, Responsabile Unico del Procedimento (RUP) nonché Responsabile dell'Intervento in relazione alla scheda intervento Supporto tecnico all'attuazione della Strategia (Assistenza tecnica- Codice 5.4.1), l'Ing. Carlo Consoli Dipendente e Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Belsito:

VISTA la Determina n. 163 del 09.07.2021 nella quale si approvava l'avviso pubblico finalizzato alla costituzione della SHORT LIST per l'affidamento di servizi di assistenza tecnica nell'ambito del progetto Strategia Nazionale per le Aree Interne - Area prototipo Reventino-Savuto costituito sulla piattaforma TRASPARE Della Cuc Savuto Capofila Scigliano https://cucsavuto.traspare.com/suppliers;

Preso atto:

- che l'avviso di cui sopra è stato pubblicato sull'Albo Pretorio del Comune di Scigliano e sulla piattaforma della C.U.C. TRASPARE dal 09.07.2021 al 19.07.2021 ed entro il termine di scadenza sono pervenute n.4 istanze di partecipazione;
- della valutzione dei Curriculum effettuata in relazione alle attività tecniche e amministrative oggetto del presente affidamento;
- **che** le attività da affidare, dettagliate per giornate lavorative e importi, sono le seguenti:

ATTIVITA'		ATTIVITA'	ORE LAVORATIVE TOTALI (Costo: 250 €./gg)	IMPORTO
		Supporto alla definizione, quantificazione monitoraggio degli indicatori di risultato della strategia	106	26.500,00 €.
	1	Supporto al coordinamento attuazione della strategia		
		Monitoraggio della strategia e redazione di un report annuale	44	11.000,00 €.

	sullo stato di avanzamento della strategia		
2	Consulenza in materia di sostenibilità ambientale, con particolare riferimento alle esigenze di tutela e conservazione degli ecosistemi		
	Voglio veloce supporto tecnico in tema di associazionismo e gestione di interventi di sviluppo territoriale diffuso	44	11.000,00 €.
3	Consulenza tecnica amministrativa per l'avvio delle operazioni inserite in apq		

DATO ATTO CHE

- è necessario individuare un team di professionisti con competenze altamente qualificate per la gestione delle attività funzionali all'avvio della Strategia e in particolare per l'avvio delle operazioni infrastrutturali materiali ed immateriali e per le operazioni a regime di aiuto;
- i servizi in oggetto rientrano nella classificazione CPV 75112100-5 Servizi amministrativi per progetti di sviluppo;
- l'importo per le prestazioni in parola, stimato sulla base di una proiezione di giornate uomo spalmate su un arco temporale di 6 mesi, è di € 48.500,00 (IVA e Oneri Previdenziali esclusi) per complessivi €. 61.536,80,
- le risorse collegate sono rispettivamente previste al capitolo "Area Reventino Savuto " ANNO 2021;

PRESO ATTO delle Manifestazioni di Interesse pervenute sulla piattaforma TRASPARE Della Cuc Savuto entro giorno 19.07.2021;

VISTA la Determina n. 202 del 22.09.2021 nella quale venivano affidati i servizi sopra descritti per un periodo temporale di 6 mesi ai sensi dell'art.36 comma 1 lett.a) del D.lgs 50/2016 e succ mod. e int.;

CONSIDERATO CHE

- il professionista non ha ancora stipulato la convenzione di incarico con l'Ente;
- si è accertato, successivamente all'affidamento dell'incarico, un errore di tipo materiale derivato dalla effettiva attribuzione delle attivita' lavorative in riferimento all'effettiva stima delle giornate/uomo e dei relativi importi;

RITENUTO quindi necessario, in ossequio ai principi di buona amministrazione, di addivenire all'annullamento dell'affidamento;

VISTA la Legge n. 241/90 e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 50/2016 e s.m.i.;

CONSIDERATO che è stata verificata la disponibilità finanziaria e dato atto che l'esecutività della presente è subordinata all'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'ART 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

- 1. LA PREMESSA forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **2. DI ANNULLARE** in autotutela la Determina n. 202 del 22.09.2021 nella quale venivano affidati i servizi sopra descritti per un periodo temporale di 6 mesi ai sensi dell'art.36 comma 1 lett.a) del D.lgs 50/2016 e succ mod. e int.;
- 3. DI ANNULLARE il CIG generato 8914883A2C sulla piattaforma anac;
- 4. DI DARE ATTO CHE il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Carlo Consoli;
- 5. DI IMPEGNARE sul cap. "AreeInterne APQ" ANNO 2021;

IL RESPONSABILE UTC F.to (ING. RAFFAELE PANE) (art. 151 comma 4 D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 – art. 33 comma 4 Regolamento Comunale di Contabilità)

SERVIZIO FINANZIARIO VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE (attestante la copertura finanziaria) sulla DETERMINAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA N° 218 DEL 11/10/2021 Adottata dal Responsabile del Servizio Tecnico Trasmessa a questo servizio in pari data 11/10/2021 Lì, 11/10/2021 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO Dott.ssa Bruni Rosa Adelina

IL VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE atte per la seguente motivazione:	estante la copertura finanziaria NON viene concesso				
Lì,//	IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO				
La presente Deliberazione viene affissa in data odierna e per 15 gg. Consecutivi.====	Il Responsabile del Servizio attesta che la presente Determinazione è stata pubblicata dal 11/10/2021 al 26/10/2021				
IL RESP. DEL SERVIZIO Pane Michele	IL RESP. DELLA PUBBLICAZIONE Pane Michele				
La presente Delibera è divenuta esecutiva:					
essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile;					
trascorsi 10gg. dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio;					

Zu prosonie Beneeru e drivinau escentiva					
essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile;					
trascorsi 10gg. dalla data di pubblicazione all'Albo Pretorio;					
lì,//	IL RESP. DELLA PUBBLICAZIONE Michele Pane				

